

云南省应急管理厅办公室

云应急办函〔2019〕32号

云南省应急管理厅办公室关于危险化学品和 烟花爆竹安全生产标准化工作情况的通报

各州、市应急管理局，各有关标准化评审机构：

自2009年、2011年我省危险化学品、烟花爆竹行业开展安全生产标准化工作以来，各地、各有关单位高度重视，深入推进有关企业达标评级，创建了一大批达标企业，对夯实我省安全生产基础，提高安全管理水平起到了示范引领作用。现将有关情况通报如下：

一、总体情况

截至2019年4月底，全省共有3361户危险化学品生产、经营（储存）企业（以下简称危化企业）达到三级以上标准化等级，其中二级68户、三级3293户。356户危化生产企业中有283户达标，达标率79.5%；4056户危化经营（储存）企业有3078户达标，达标率75.9%。共有155户烟花爆竹生产、批发企业达到三级以上标准化等级，其中二级4户、三级151户。8户烟花爆竹生产企业有6户达标，达标率75%；182户烟花爆竹批发企业

有 149 户达标，达标率 81.8%。

二、主要做法

（一）部分地区安全标准化达标创建推进力度大，标准化管理水平高。昭通、曲靖、大理、丽江等 4 个州（市）的危化企业达标率均在 90% 以上，其中曲靖市有 650 家危化企业到达三级以上标准化等级、达标率 98%。昆明在全省危化二级标准化企业中占比最大，有 25 家企业达到二级，占全省二级达标企业数的 36.7%。澄江县共有 7 家磷化工企业，全部都达到二级，并坚持到期复评，目前已通过第三轮复审换证。昭通、保山、楚雄、红河、西双版纳、德宏、丽江、临沧等 8 个州（市）的烟花爆竹批发企业，全部达到三级，达标率 100%。通海、澄江、广南、富宁等县（区）各有 1 户烟花爆竹批发企业达到二级。

（二）央企、省属企业等大型企业以提高安全标准化等级来促进安全管理水平提高，充分发挥了引领示范作用。中石油、中石化、中航油等央企以及云天化、云南煤化工集团等省属企业，不但要求下属单位要全部开展安全标准化建设、申请达标评审，而且要不断提高标准化等级。中石化云南石油分公司下属 12 座油库有 11 座达到二级，另 1 座正在申请二级达标评审；中国航空油料有限责任公司云南分公司、中国航油集团云南石油有限公司下属正常运行的油库和加油站全部达到二级。云南煤化工集团下属 7 家危化企业，有 6 家达到二级；云天化集团下属 18 家危化企

业，13家达到二级、4家达到三级，新建成的云南云天化石化有限公司也正在创建二级。

(三) 工作措施不断创新，标准化监管工作逐渐规范。昆明、保山均要求危险化学品生产、经营（储存）企业获得安全许可一年内至少达到三级，鼓励有条件的国有企业和大型民营企业创建二级，已达标企业要建立标准化运行长效机制，确保高质量运行。大理州将未开展标准化建设及未达到等级要求的企业作为实施分类分级监管的重要依据，差异化执法检查频次、力度。晋宁区要求辖区内所有“两重点一重大”企业，全部达到三级以上水平，并逐年提高等级。昆明、玉溪、楚雄、保山、红河等州（市）主动报送标准化工作总结，昆明阳光科技有限公司、云南安科安全科技有限公司、云南安益安全评价公司、云南博泰安全技术有限公司等中介机构每年均主动报送工作开展情况。中航油、云天化、云南煤化集团旗下的二级标准化企业以及云南澄江磷化工广龙磷酸盐厂、澄江冶钢集团黄磷有限公司、澄江志成磷业化工有限责任公司、云南活发磷化有限公司、云南曲靖麒麟煤化工有限公司、云南石林石油有限公司、云南天冶化工有限公司等企业每年均坚持开展自评，主动在全国安全生产标准化网络监管系统提交自评报告。

三、存在的主要问题

(一) 存在认识误区，达标企业数量下滑。部分企业思想认

识错位，对安全标准化工作的重要性认识不足，片面地把创建标准化当做一项摊派任务来完成，缺乏主动性，甚至有的企业错误的认为安全标准化“自愿申请评审”就不再需要开展安全标准化建设。再有的企业关闭退出或陷入经营困境，达标企业数量逐年减少。危化品综合治理专家排查的 522 户企业中，有 110 户企业无安全标准化证书，412 户曾经通过达标评审的企业中，有 168 户企业证书过期；全省二级危化企业从 2015 年初的 95 户减少到 68 户，减少 28.4%。

（二）达标企业标准化等级低、得分不高，生产设施及工艺安全、风险管理、作业安全等环节还较为薄弱。全省危化和烟花爆竹达标企业以三级为主，二级仅分别占 2%、2.6%，一级达标企业为零。从评审机构提供的 68 户二级危化企业评审情况看，平均分为 83.65 分，12 个评审要素的平均分，只有法律法规和标准、管理制度、地方其他评审要求等 3 个要素在 90 分以上，其余 9 个要素均在 90 分以下；生产设施及工艺安全、风险管理、作业安全这 3 个权重最大的要素得分最低，特别是生产设施及工艺安全要素仅为 78.41 分，说明我省的危化企业在安全基础、风险管控等方面还较为薄弱。

（三）创建与运行脱节，日常管理与标准化运行“两张皮”。部分企业依赖思想严重，认为聘请了中介机构进行咨询，中介机构就应该大包大揽，完成标准化文件体系创建，评审通过后就束

之高阁、无人问津。有的企业负责人将标准化创建与运行全部交给安全管理部门，未体现“全员参与”原则。企业营业执照变更或经营规模变化未及时申请证书变更，相当一部分企业未定期组织自评并提交自评报告，安全标准化达标创建流于形式。

（四）个别中介结构服务异化错位，评审质量不高。目前，在我省开展标准化技术服务机构的工作质量和技能水平参差不齐。个别中介机构过于追求经济效益、急功近利，互相压价、压缩成本，导致在对企业提供咨询、现场辅导服务过程中不到位、不规范，服务质量严重缩水。甚至有的帮企业做培训、会议、隐患排查等假台账记录，弄虚作假搞表面文章。“创建搞劳动，评审走过场”问题在三级标准化达标创建过程中较为突出，标准化评审结果、等级并非企业安全实际、安全管理水平的真实写照。

四、下一步工作重点

（一）深刻认识开展安全标准化建设的重要意义。各级应急管理部门要严格按照《安全生产法》以及国家、我省有关要求，督促指导企业，无论是否申请安全标准化等级证书，均要全面开展“岗位达标、班组达标、专业达标”的达标创建工作，切实扭转我省危化标准化质和量双双下滑的态势。达标创建过程中要成立由主要负责人任组长的自评工作组，按照“全员参与”的要求，对照相应评定标准开展自评，形成自评报告并网上提交，且每年均要开展1次自评，实现安全管理、操作行为、设备设施和作业环

境的标准化。

（二）严格落实安全标准化达标创建有关要求措施。各级应急管理部门要以企业安全标准化建设效果，作为实施分级分类监管的重要依据，实施差异化的管理，将未达到安全标准化等级要求的企业作为安全监管重点，加大执法检查力度，督促企业提高安全管理水平。严格按照烟花爆竹企业行政许可有关规定，烟花爆竹生产、批发企业达不到三级以上安全标准化等级的，不得延期换证。落实烟花爆竹经营安全专项整治要求，2020年底，各州（市）20%的批发企业要达到二级以上标准化等级。

（三）加强对达标企业的动态监管。坚持定期抽查达标企业制度，每年随机抽查不少于20%达标企业的安全标准化体系运行情况，督促企业坚持持续改进，对标运行。省应急管理厅今年将随机抽查二级及三级企业，重点对标准化评审提出的不符合项整改落实情况进行检查，发现虚假整改、达不到相应等级要求的，一律暂扣或撤销标准化等级证书。

（四）切实做好风险分级管控。针对生产设施及工艺安全、风险管理、作业安全等3个评审要素得分较低的问题，各地要采取针对性措施，进一步构建完善风险分级管隐患排查治理双重预防控制机制。强化对安全生产设备设施的维护保养，提高操作人员工艺操控水平，落实隐患整改责任制，对查出的问题和隐患分类分级管理，及时消除生产作业过程中的事故隐患。真正做到“识

别大风险、消除大隐患、杜绝大事故”，有效管控风险源，着力防范化解重大风险。

（五）严格对标评审，确保评审质量。评审专家组在评审过程中，一旦发现以下问题，要立即终止评审，并向相应应急管理部门报告：安全生产、经营许可证超过有效期或新、改、扩建项目完成后未及时变更证照的，存在重大隐患未完成整改的，企业被各级政府挂牌督办且未验收销号的，未依据《危险化学品重大危险源辨识》（GB 18218-2018）重新进行重大危险源辨识评估并上报当地应急管理部门备案的。

（六）加强对中介服务机构的监管。各地要加强对中介技术服务机构和人员的监督检查，强化考核测评，对企业反响普遍较差的或者在咨询、评审过程中出现严重质量问题的单位和评审人员，要按照诚信机制黑名单制度进行严肃处理，并予以通报批评。屡教不改，依然我行我素的，直接取消其评审资格，退出技术服务市场。



(信息公开形式：主动公开)

云南省应急管理厅办公室

2019年5月23日印发

